



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

Piano di Ricostruzione dell'isola d'Ischia per i Comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno di cui all'articolo 24-bis, comma 2, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109. Parere conclusivo a seguito della conclusione della Conferenza di Servizi di Pianificazione di cui all'art. 2 dell'ordinanza n. 17 del 31 maggio 2025 del Commissario Straordinario.

Il Commissario Straordinario del Governo per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia, On.le Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 14 febbraio 2022 al n. 323 e confermato fino al 31 dicembre 2025 con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 gennaio 2025, registrato alla Corte dei Conti il 23 Gennaio 2025 al n. 234,

Visto il decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, e in particolare le disposizioni di cui al capo III, intitolato "Interventi nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno dell'Isola di Ischia interessati dagli eventi sismici verificatisi il giorno 21 agosto 2017" (d'ora in avanti "decreto-legge n. 109 del 2018") nonché le leggi da esso richiamate;

Visto, in particolare, l'art. 24-bis del suddetto decreto-legge n. 109 del 2018, che dispone:

- che la riparazione e la ricostruzione degli immobili danneggiati dal sisma del 21 agosto 2017 nonché la riqualificazione ambientale e urbanistica dei territori interessati sono regolate da un piano di ricostruzione redatto dalla Regione Campania, per la cui approvazione si applica la disciplina di cui all'art. 3-bis del decreto-legge n. 123 del 2019;
- che sul Piano di Ricostruzione si esprime la conferenza dei servizi indetta e presieduta dal rappresentante della Regione Campania, con la partecipazione del Commissario straordinario, del rappresentante del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, il cui parere è obbligatorio e vincolante, e dei sindaci dei Comuni di Casamicciola, Forio e Lacco Ameno, il cui funzionamento, ai sensi dell'art. 3-bis, del decreto legge n. 123 del 2019, è disciplinato dall'art. 16, del decreto-legge n. 189 del 2016;
- che il parere di cui all'art. 3-bis, del decreto-legge n. 123 del 2019, è reso dal Commissario Straordinario;

Vista l'Ordinanza commissariale n. 17 del 31 maggio 2022, e successive modifiche, che definisce la procedura di adozione e approvazione del Piano di Ricostruzione e istituisce la conferenza dei servizi di pianificazione;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

Visto il decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186 che, a seguito degli eventi meteorologici di eccezionale intensità verificatisi sull'Isola il 26 novembre 2022, dispone che il Commissario straordinario di cui all'art. 17, del decreto-legge n. 109 del 2018, rediga un piano di interventi urgenti riguardanti le aree e gli edifici colpiti dall'evento franoso del 26 novembre 2022 nel comune di Casamicciola Terme e dispone, altresì, che l'Autorità di Bacino distrettuale dell'Appennino meridionale provveda all'aggiornamento degli strumenti di pianificazione per il contrasto del dissesto idrogeologico nell'isola di Ischia;

Visto che con Decreto Segretariale n. 426 del 21.05.2024 l'Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino meridionale ha approvato l'Aggiornamento del Piano per l'Assetto Idrogeologico dell'Isola di Ischia - Primo Stralcio funzionale - Comune di Casamicciola Terme (NA) ai sensi dell'art. 5-quater L. n. 9/2023 e art. 68, commi 4-bis e 4-ter, D. Lgs. n. 152/06 e s.m.i., così come integrato dalla Legge n. 120/2020;

Visto che con Ordinanza speciale n. 8 del 24.04.2024, che aggiorna la precedente n. 4 del 31.05.2023 alle nuove previsioni del suddetto PAI, il Commissario Straordinario ha approvato il "Piano-programma commissariale delle opere di mitigazione per la sicurezza e la ricostruzione", previsto dell'articolo 5 – ter della legge 27 gennaio 2023, n. 9, che integra il Piano di Ricostruzione adottato;

Viste

- la DGR n. 412 del 31.07.2024 con la quale la Regione Campania, a seguito di un complesso e articolato iter formativo, avviato nel 2022, ha adottato la proposta di "Piano di Ricostruzione dell'Isola d'Ischia per i Comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno";
- la nota prot. n. 381844 del 2.08.2024 con la quale la Direzione Generale Governo del Territorio della Regione Campania ha trasmesso la proposta di PdRi alla conferenza di servizi di pianificazione, al Commissario Straordinario e ai Comuni interessati;
- la nota prot. n. 7401 del 17.07.2024, con la quale il Commissario Straordinario ha rimesso all'Assessore al Governo del Territorio della Regione Campania "*Considerazioni e proposte della Struttura Commissariale per la ricostruzione post-sisma e post frana sulla proposta di Piano di ricostruzione della Regione Campania per l'Isola d'Ischia*";
- la nota prot. n. 25376/2024 del 20.08.2024, con la quale l'Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino Meridionale ha rimesso alla Regione Campania considerazioni sul PdRi, esprimendo una preliminare, favorevole valutazione;
- la nota prot. n. 17323 del 23.08.2024, con la quale i Sindaci dei Comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno hanno evidenziato criticità nella proposta di PdRi e richiesto alla Regione Campania di svolgere una fase di partecipazione attiva volta a condividerne i contenuti nella forma più ampia possibile;
- la nota prot. n. 414854 del 05.09.2024 con la quale la Direzione Generale Governo del Territorio della Regione Campania, preso atto delle osservazioni e contributi presentati alla proposta di Piano adottata con DGR n. 412/2024, ha condiviso la necessità di sottoporla a una fase di confronto attivo con le Autorità coinvolte e in particolare i Comuni, a seguito della quale pervenire ad una nuova formale adozione del PdRi ai sensi dell'art. 2, dell'Ordinanza



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

commissariale n. 17/2022. Inoltre, con la stessa nota la Regione Campania comunicava che il Piano di Ricostruzione adottato con DGR. 412 del 31.07.24, doveva ritenersi posto a base del confronto con le pubbliche amministrazioni interessate e non determinava la vigenza delle norme di salvaguardia previste dalla legge, nelle more della suindicata nuova adozione del Piano stesso;

Vista la nota prot. n. 10674 del 5.09.2024 con la quale il Commissario Straordinario, per favorire l'esame e la valutazione dei contributi pervenuti, ha convocato per il giorno 9 settembre 2024 la prima seduta di tavoli tecnici con i Comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno;

Visti i contributi pervenuti dai Comuni alla proposta di Piano, in vista delle previste consultazioni, e segnatamente:

- del Comune di Casamicciola Terme, con prot. n. 445121 del 23.09.2024 e ss.ii. e prot. n. 480291 del 10.10.2024;
- del Comune di Lacco Ameno, con prot. n. 423111 del 10.09.2024;
- del Comune di Forio, con prot. n. 455683 del 30.09.2024;

Considerato che i suddetti tavoli tecnici sono stati aggiornati nelle date del 26.09.2024 con il Comune di Lacco Ameno, del 2.10.2024 con il Comune di Casamicciola Terme e del 3.10.2024 con il Comune di Forio;

Visto il decreto dirigenziale n. 320 del 18.11.2024 con il quale la Direzione Generale per il Governo del Territorio della Regione Campania, a conclusione della suddetta consultazione, ha disposto l'aggiornamento della proposta di Piano di Ricostruzione adottata con DGR 412/2024, al fine di trasmetterla alla conferenza dei servizi di pianificazione per il parere di competenza e la successiva, definitiva adozione;

Vista la nota prot. n. 2027/SP del 14.11.2024 con la quale la Regione Campania ha convocato la conferenza dei servizi di pianificazione di cui all'Ordinanza commissariale n. 17/2022, che nella seduta del 22.11.2024 ha espresso parere favorevole unanime alla proposta di Piano di Ricostruzione;

Vista la Delibera n. 752 del 21 dicembre 2024 con la quale la Regione Campania, acquisito il parere favorevole della conferenza di pianificazione, ha adottato il Piano di Ricostruzione (PdRi) dell'isola d'Ischia e le relative disposizioni di pubblicazione ai fini della presentazione delle osservazioni e della successiva approvazione, ai sensi dell'art. 24-bis del decreto-legge n. 109 del 2018;

Visto che, contestualmente al procedere dell'iter formativo del Piano di Ricostruzione:

- La Regione Campania e la Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per l'Area Metropolitana di Napoli del MIC, al fine di definire gli aspetti paesaggistici del Piano di Ricostruzione dell'isola di Ischia per i Comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno, hanno sottoscritto in data 18 aprile 2024 un protocollo d'intesa, integrato con un addendum in data 28 giugno 2024;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

- Per la definizione dei suddetti aspetti paesaggistici del PdRi è stata elaborata una sezione funzionale del Piano Paesaggistico Regionale relativamente all'ambito territoriale identitario dell'Isola d'Ischia;
- Con verbale del 18 dicembre 2024 del Comitato Tecnico di cui alla citata Intesa Istituzionale del 14 luglio 2016, si è preso atto e validata la succitata sezione funzionale del Piano Paesaggistico Regionale, così come integrato e modificato per l'Ambito di Tutela n. 20 e l'Ambito di Paesaggio n. 15 dell'Isola d'Ischia, redatta ai sensi del comma 7 dell'art. 3 della l.r. n. 13/2008, così come modificato dalla l.r. n. 26/2018;
- Con Delibera n. 751 del 21 dicembre 2024 la Regione Campania ha adottato la sezione funzionale del Piano Paesaggistico Regionale, Ambito di Tutela n. 20, cui il Piano di Ricostruzione adottato è conformato;

Dato atto che in attuazione dell'art. 2, comma 3, dell'Ordinanza commissariale n. 17/2022, come sostituito dall'art. 1, dell'Ordinanza commissariale n. 28 del 7 gennaio 2025, i Comuni interessati e la Struttura commissariale hanno provveduto a pubblicare in data 08.01.2025 sui propri siti istituzionali il Piano di Ricostruzione adottato, al fine di consentire a tutti gli interessati di presentare osservazioni;

Vista la nota prot. n. 2423E/CS/ISCHIA del 4/03/2025 con la quale la Direzione Generale per il Governo del Territorio della Regione Campania ha richiesto una proroga del termine di 60 giorni per la presentazione delle osservazioni al PdRi;

Vista l'Ordinanza commissariale n. 30 del 6 marzo 2025 che ha disposto la proroga del termine per la presentazione delle osservazioni al PdRi al 7 aprile 2025, prevedendo, altresì, che il Commissario Straordinario *“assume le misure necessarie all'istituzione di un Tavolo tecnico allo scopo di supportare i Comuni nell'istruttoria tecnica delle osservazioni pervenute e di quelle che perverranno entro il termine finale stabilito dalla presente ordinanza, prevedendo altresì iniziative di raccordo con la Regione Campania, la Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio e l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale”*;

Vista la nota prot. n. 3610U/CS/ISCHIA del 1/04/2025 con la quale il Commissario Straordinario ha avviato i lavori del Tavolo tecnico finalizzato alla valutazione congiunta con i Comuni delle osservazioni al PdRi;

Vista la nota prot. n. 3854E/CS/ISCHIA del 7/04/2025 con la quale la Direzione Generale per il Governo del Territorio della Regione Campania, su proposta formulata dal Comune di Casamicciola Terme, ha richiesto un'ulteriore proroga ai termini di presentazione delle osservazioni al PdRi, allo scopo di allineare tali termini a quelli previsti per le osservazioni alla Sezione Funzionale del Piano Paesaggistico Regionale dell'Ambito Territoriale Identitario dell'isola di Ischia;

Vista l'Ordinanza commissariale n. 33 del 7 aprile 2025 con la quale il Commissario Straordinario, preso atto della suddetta richiesta della Regione Campania, ha prorogato fino al 2 maggio 2025, i termini per la presentazione delle osservazioni al PdRi;

Dato atto che alla scadenza del periodo di pubblicazione sono pervenute n. 539 osservazioni così articolate:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

- a) n. 174 osservazioni presentate da singoli cittadini;
- b) n. 181 osservazioni presentate da associazioni di cittadini o di professionisti;
- c) n. 184 osservazioni presentati da enti pubblici;

Vista la nota prot. n. 5035 del 12.05.2025 con la quale, in attuazione dell'art. 1, comma 2, dell'Ordinanza n. 30 del 6 marzo 2025, il Commissario Straordinario ha trasmesso ai componenti della Conferenza di pianificazione un primo report delle osservazioni pervenute, indicando una metodologia di valutazione omogenea e confermando la propria disponibilità a fornire un supporto collaborativo, già assunta, su espressa sollecitazione della Regione Campania;

Vista la nota prot. 5170 del 15.05.2025 con la quale la Regione Campania, a riscontro della predetta nota commissariale n. 5035 del 12.05.2025, ha invitato il Commissario straordinario, la Soprintendenza per l'Area metropolitana di Napoli e l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale a svolgere in forma congiunta l'esame delle osservazioni, ferma restando l'autonomia delle Amministrazioni comunali nelle proprie determinazioni, e a tale scopo ha convocato un tavolo tecnico;

Viste le note prot. n. 5485 del 23.05.2025, n. 5486 del 23.05.2025 e n. 5487 del 23.05.2025, con le quali la Struttura Commissariale invitava i Comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno a partecipare a incontri tecnici, tenutisi il 28.05.2025, volti ad acquisire le loro valutazioni sulle osservazioni, come richiesto dall'art. 1, dell'Ordinanza commissariale n. 28 del 7 gennaio 2025;

Visti gli esiti degli incontri del 28.05.2025 nell'ambito dei quali, con i Comuni di Forio e Lacco Ameno, è stata effettuata un'analisi congiunta delle osservazioni riguardanti i propri territori, rimessa alle valutazioni conclusive del tavolo tecnico istituito dalla Regione Campania, mentre non risultano acquisite valutazioni in tale fase da parte del Comune di Casamicciola che ha ritenuto di rinviare l'esame delle proprie osservazioni al tavolo tecnico regionale;

Dato atto dell'attività svolta dal tavolo tecnico convocato dalla Direzione Generale per il Governo del Territorio della Regione Campania, con la partecipazione dei tecnici incaricati della Struttura Commissariale, della Soprintendenza per l'Area metropolitana di Napoli e dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale, nonché, in occasione delle sedute del 10.07.2025, 21.07.2025, 30.07.2025 e 6.08.2025, del Comune di Casamicciola Terme, che ha esaminato in forma congiunta le osservazioni ed espletato un'istruttoria da sottoporre alla Conferenza dei Servizi di Pianificazione, come da nota riepilogativa depositata agli atti della conferenza dei servizi dall'Arch. Romeo Gentile;

Vista la nota prot. 1024 del 23.06.2025 con la quale, ai sensi dell'art. 2, co. 2, dell'Ordinanza commissariale n. 17 del 31.05.2022, la Regione Campania ha indetto per il giorno 8 luglio 2025 la prima seduta della Conferenza dei servizi di pianificazione per il Piano di Ricostruzione dell'Isola d'Ischia, di cui all'art. 24-bis del decreto-legge n. 109 del 2018 e all'art. 2 dell'Ordinanza commissariale n. 17/2022, cui sono seguite le ulteriori sedute del 28.07.2025, 4.08.2025 e, conclusivamente, dell'11.08.2025;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

Preso atto della positiva determinazione della Conferenza dei servizi di pianificazione, espressa ai sensi dell'art. 16, del decreto-legge n. 189 del 2016, nella seduta conclusiva del giorno 11.08.2025, con i seguenti esiti:

- n. 83 Osservazioni accolte
- n. 39 Osservazioni accolte parzialmente
- n. 31 Osservazioni già recepite
- n. 174 Osservazioni inammissibili
- n. 212 Osservazioni non accolte

Ritenuto di dover accompagnare all'espressione del parere favorevole l'evidenziazione della necessità di tener conto che alle domande di contributo già presentate anteriormente alla data di pubblicazione della DGRC n. 752 del 21.12.2024 di adozione del PdRi si applicano le disposizioni vigenti all'epoca della presentazione, verificata da parte del Comune competente la compatibilità con il PdRi, con esclusione degli edifici soggetti a delocalizzazione obbligatoria ai sensi dell'art. 38 e 15-bis delle NTA;

Preso atto che nel corso dell'esame delle osservazioni è emersa la necessità di una specifica attività di regolazione da parte del Commissario Straordinario nella fase di attuazione del Piano, tra le altre, dei seguenti specifici aspetti:

1. individuazione di eventuali incentivi per la formazione dei PRIA al fine di garantirne l'operatività;
2. adozione delle misure idonee all'attuazione dei piani di delocalizzazione;
3. aggiornamento del piano delle demolizioni pubbliche sulla base delle previsioni del Piano di Ricostruzione;
4. disciplina di eventuali casi di domande di delocalizzazione parziale;
5. definizione di eventuali contributi in favore dei Comuni per la riqualificazione dei suoli pubblici da acquisire al patrimonio comunale a seguito delle delocalizzazioni obbligatorie;
6. linee guida sulla ristrutturazione edilizia con demolizione e ricostruzione ai sensi dell'art. 39 NTA;
7. linee guida per il recupero e ricostruzione dei muri a secco o parracine;

Ritenuto di dover sottoporre alla Direzione Generale Governo del Territorio della Regione Campania alcuni chiarimenti afferenti alle Norme Tecniche di Attuazione del PdRi, già anticipati nel corso dell'ultima seduta della conferenza dei servizi, e segnatamente:

- l'integrazione del nuovo comma 1-bis dell'art. 38, introdotto dalla controdeduzione a una specifica osservazione del Comune di Casamicciola Terme, con l'aggiunta, in fondo al comma, delle parole ***“nell'ambito della quale gli uffici della Regione Campania e l'Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino Meridionale si esprimono per quanto di rispettiva competenza.”***; nonché l'evidenziazione, in sede di aggiornamento della cartografia di Piano conseguente all'accoglimento delle osservazioni, degli edifici interessati dalle previsioni del suddetto comma 1-bis dell'art. 38;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per gli interventi di riparazione, di ricostruzione, di assistenza alla popolazione e di ripresa economica nei territori dell'Isola d'Ischia

- al nuovo art. 15-ter, introdotto a seguito dell'accoglimento di una osservazione della Struttura Commissariale, dopo le parole "all'Allegato A.04", l'aggiunta delle seguenti parole: **“, salvo motivati provvedimenti di integrazione da parte del Commissario Straordinario,”**;
- all'art. 39, come riformulato, dopo le parole "per tali edifici", l'aggiunta delle seguenti parole: **“, fatta salva la facoltà di delocalizzare,”**.
- sempre all'art. 38, come riformulato, al comma 1, dopo le parole "Si tratta degli edifici", l'aggiunta delle seguenti parole: **“con le loro pertinenze”**;

Ritenuto di precisare, inoltre, che le previsioni urbanistiche del Piano di Ricostruzione fanno salve le competenze attribuite dalla legge al Commissario Straordinario nonché alle altre Autorità secondo le vigenti disposizioni e procedure stabilite dalla legislazione ordinaria e speciale per la ricostruzione nell'Isola d'Ischia, in particolare nella valutazione della legittimità degli edifici, dei livelli operativi, dei presupposti, delle procedure e degli altri elementi relativi alla concessione del contributo di ricostruzione o delocalizzazione, secondo quanto previsto dalle ordinanze commissariali;

Ritenuto di procedere, in virtù delle determinazioni conclusive della conferenza dei servizi di pianificazione, all'espressione del parere di cui al primo comma, dell'art. 3-bis, del decreto-legge n. 123 del 2019, ai sensi dell'art. 24-bis del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, in ordine al **“Piano di Ricostruzione dell'Isola d'Ischia per i Comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno”**, e di trasmetterlo al Presidente della Giunta Regionale, ai sensi dell'Ordinanza n. 17 del 31 maggio 2022 del Commissario straordinario;

Dato atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

ESPRIME PARERE CONCLUSIVO FAVOREVOLE

ai sensi dell'art. 24-bis, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, e dell'Ordinanza commissariale n. 17 del 31 maggio 2022, al **“Piano di Ricostruzione dell'Isola d'Ischia per i Comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno”**, sulla scorta della positiva determinazione della Conferenza di pianificazione nella seduta conclusiva dell'11 agosto 2025, indetta con nota prot. n. 1317 del 4.08.2025 della Regione Campania.

Dispone di trasmettere a mezzo pec il presente atto al Presidente della Regione Campania e ai componenti e partecipanti alla Conferenza di Servizi di Pianificazione, per gli adempimenti di rispettiva competenza.

Il Commissario Straordinario
On. avv. Giovanni Legnini